

Всемирный фонд дикой природы (WWF)

Национальное информационное агентство «Природные ресурсы»

# **АНАЛИЗ ВЫПОЛНЕНИЯ**

**задач государственной политики в области  
экологического развития и соответствующих  
поручений Президента Российской Федерации**

Игорь Честин, директор WWF России



Анализ выполнения задач государственной политики в области экологического развития и соответствующих поручений Президента Российской Федерации

13  
задач  
↓  
67  
подзадач





## Наибольшее отставание по задачам



2

Совершенствование нормативно-правового обеспечения охраны окружающей среды и экологической безопасности.

3

1

3

Обеспечение экологически ориентированного роста экономики и внедрения экологически эффективных инновационных технологий.

2

1

4

Предотвращение и снижение текущего негативного воздействия на окружающую среду.

5

1

1

5

Восстановление нарушенных естественных экологических систем.

3

1

6

Обеспечение экологически безопасного обращения с отходами

5

1

7

Сохранение природной среды, в том числе естественных экологических систем, объектов животного и растительного мира

4

1

1

Формирование экологической культуры, развитие экологического образования и воспитания.

5

2

1



1

## Формирование эффективной системы управления в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, предусматривающей взаимодействие и координацию деятельности органов государственной власти.



Число заседаний Правительства РФ по вопросам реализации Основ экополитики и Госпрограмм

2014	2013	2014	2015	2016
4	2	2	0	0

Наблюдается снижение внимания Правительства России к вопросам политики в области экологического развития и охраны окружающей среды

Количественные оценки состояния окружающей среды и экологической безопасности не используются при оценке деятельности органов государственной власти



1

# Формирование эффективной системы управления в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, предусматривающей взаимодействие и координацию деятельности органов государственной власти.



Эффективность экологического надзора остается на прежнем уровне

Показатели федерального и регионального государственного экологического надзора в 2012–2016 гг.

Показатель	2012		2013		2014		2015	
	Фед.	Рег.	Фед.	Рег.	Фед.	Рег.	Фед.	Рег.
Количество поднадзорных объектов	86 089	3 557 124	84019	3 372 785	80 489	3 060 382	Нет данных	Нет данных
Численность инспекторского состава	2 159	2 775	1 917	2 228	1 903	3 088	1 776	Нет данных
Выявлено правонарушений, всего	8 830	4 6927	31 581	74 455	33 376	80 728	32 012	Нет данных
Сумма наложенных штрафов на нарушения законодательства, млн. руб.	883,4	Нет данных	904,6	8 429,3	1 202,6	2 581,4	1 028,7	Нет данных
Сумма взысканных штрафов, млн. руб.	677,7	Нет данных	670,2	Н. д.	872,6	Н. д.	763,4	Нет данных



2

## Совершенствование нормативно-правового обеспечения охраны окружающей среды и экологической безопасности



**56** законов принято в 2012-2016 гг. в области охраны окружающей среды

Развитие правовой системы идет активно, но ряд законов, в т.ч. в сфере ООПТ, ослабляют требования к охране окружающей среды

Процесс согласования и принятия законопроектов об ОВОС, ГЭЭ и введении СЭО, а также о защитных лесах идет с существенным опозданием



Успешно идет реализация задачи по усилению ответственности за нарушением природоохранного законодательства



3

**Обеспечение экологически ориентированного роста экономики и внедрения экологически эффективных инновационных технологий.**



Формирование экологически ориентированной экономики: уровень вложений в модернизацию традиционных отраслей промышленности остается крайне низким.

В учете показателей эффективности использования природных ресурсов и энергии при государственном регулировании наблюдается существенное отставание



4

# Предотвращение и снижение текущего негативного воздействия на окружающую среду.

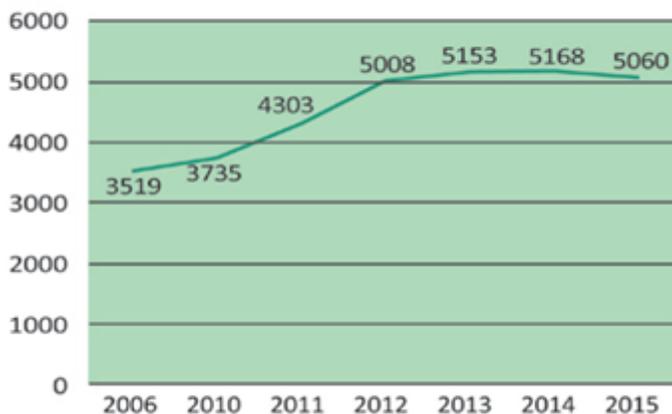


Экологическое нормирование на основе технологических нормативов идет в соответствии с графиком



Снижение показателей выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду, образования отходов идут медленнее, чем планировалось

Динамика образования отходов производства и потребления в России, млн т



Динамика сброса сточных вод в природные объекты в % к 2000г.





4

## Предотвращение и снижение текущего негативного воздействия на окружающую среду.



Несмотря на введение обязательной ГЭЭ проектной документации объектов I категории, более двух лет согласовывается и **не принят проект федерального закона**, который:

- совершенствует процедуру проведения ГЭЭ;
- приводит в соответствие процедуру ОВОС с международно-правовыми актами;
- создает нормативно-правовую базу СЭО.

Реализация мер, предусмотренных Климатической доктриной Российской Федерации идет со значительным отставанием



5

## Восстановление нарушенных естественных экологических систем



Инвентаризация и установление районов с неблагоприятной ситуацией идет со значительным отставанием.

Организация работ по поэтапной ликвидации экологических последствий прошлой экономической деятельности идет медленно. Основной фактор – недостаточное финансовое обеспечение

Принятие проекта федерального закона о возмещении вреда и ликвидации накопленного ущерба окружающей среды затягивается



5

## Восстановление нарушенных естественных экологических систем



сохранение и восстановление защитных и средообразующих функций естественных экологических систем вне особо охраняемых природных территорий

**Динамика площади выявленных и полностью исключенных из освоения лесов высокой природоохранной ценности на территориях, Арендованных сертифицированными по стандартам FSC компаниями**





6

## Обеспечение экологически безопасного обращения с отходами



Задача предупреждения и сокращения образования отходов решается со значительным основанием. Значительное снижение – только по отходам I-II класса.

Образование отходов производства и потребления по классам опасности в России, млн т

Класс опасности	2010	2013	2014	2015
Всего	3 734,7	5 152,8	5 168,3	5 060,2
в том числе I класса	0,17	0,06	0,06	0,08
II класса	0,71	0,36	0,30	0,27
III класса	16,7	19,1	19,7	21,6
IV класса	96,8	97,1	104,3	88,2
V класса	3 620,4	5 036,2	5 044,0	4 950,2

Со значительным отставанием реализуются задачи применения малоотходных и ресурсосберегающих технологий, создания и развития инфраструктуры удаления и переработки отходов



6

## Обеспечение экологически безопасного обращения с отходами



Не утверждено Постановление Правительства России, утверждающее перечень отходов, захоронение которых запрещается.

Несмотря на создание правовой базы для реализации безопасного обращения с отходами и их переработки, созданная система налогообложения, учета и отчетности в сфере обращения с отходами, отсутствие механизмов использования экологических платежей тормозят развитие бизнеса по переработке отходов.



Создана правовая база по обеспечению экологической безопасности при хранении и захоронении отходов и проведении работ по экологическому восстановлению территорий объектов размещения отходов после завершения их эксплуатации



7

## Сохранение природной среды, в том числе естественных экологических систем, объектов животного и растительного мира



Укрепление охраны и развитие системы особо охраняемых природных территорий идет со значительным отставанием, особенно в части морских акваторий (2,5%)

Не выполнены обязательства России в рамках подготовки к Олимпийским Играм 2014

Не принят закон, усиливающий правовой режим заповедников и национальных парков

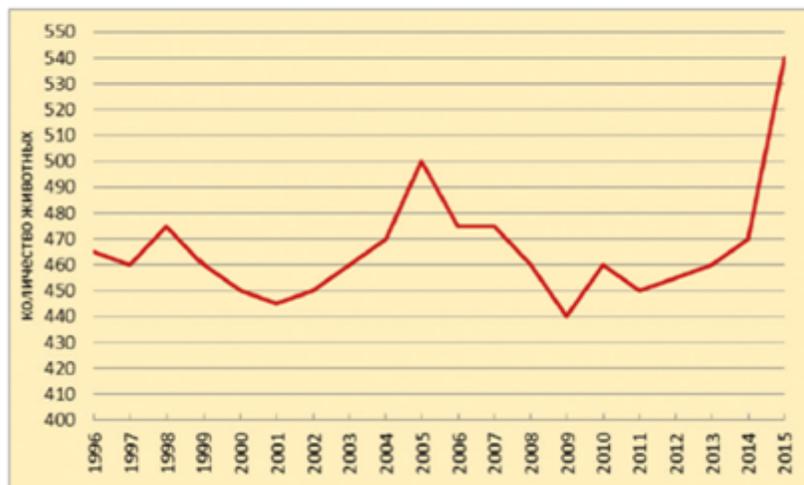


## Сохранение природной среды, в том числе естественных экологических систем, объектов животного и растительного мира

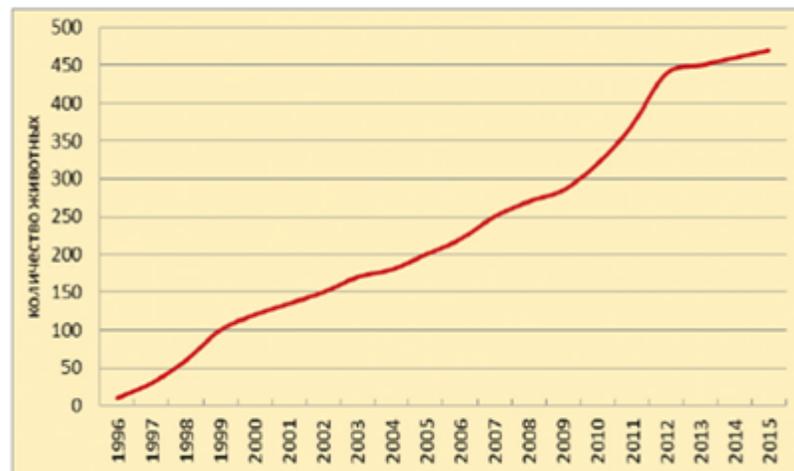


- Достигнуты успехи в восстановлении численности ряда видов (амурский тигр, дальневосточный леопард, зубр), сайгак на грани вымирания.
- Проблемы с системой учета, мониторинга, хранения информации о редких видах.

Динамика численности амурского тигра



Динамика численности зубра





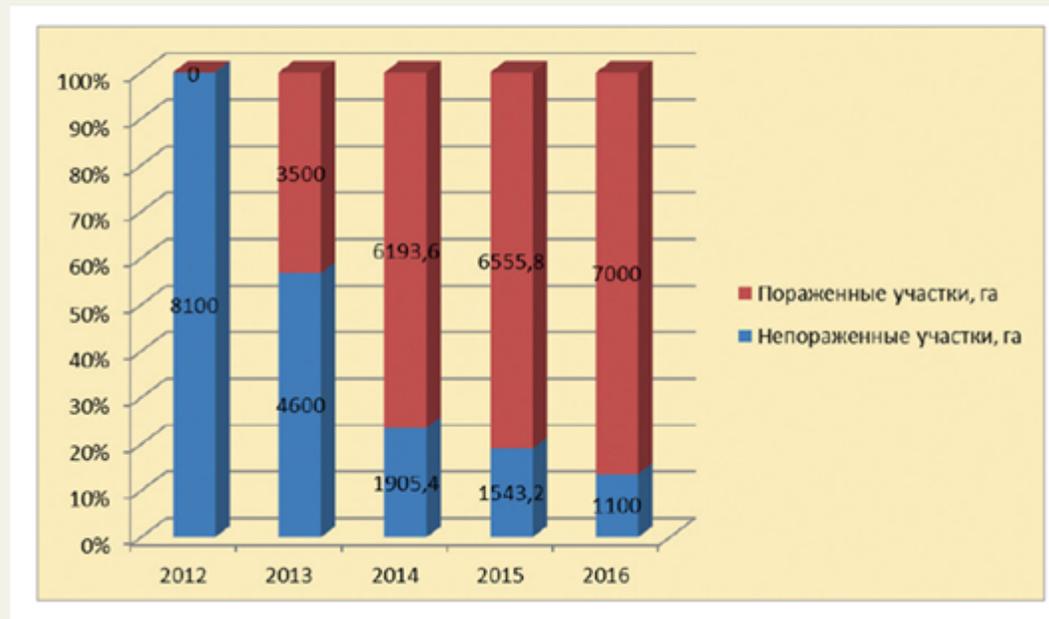
7

## Сохранение природной среды, в том числе естественных экологических систем, объектов животного и растительного мира



Проблема инвазивных видов значительно обострилась за 2012-2015 годы; принятые меры не эффективны

Динамика инвазии самшитовой огневки на территории Западного Кавказа





8

## Развитие экономического регулирования и рыночных инструментов охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности



**Не выполнены**, или реализуются со значительным отставанием задачи:

замены платы за сверхлимитное загрязнение окружающей среды возмещением вреда

стимулирование предприятий, осуществляющих программы экологической реабилитации территорий;

обеспечения преимущества при госзакупках товарам, отвечающим экологическим требованиям;

стимулирования экологически ответственного инвестирования

повышения экологической и социальной ответственности бизнеса



8

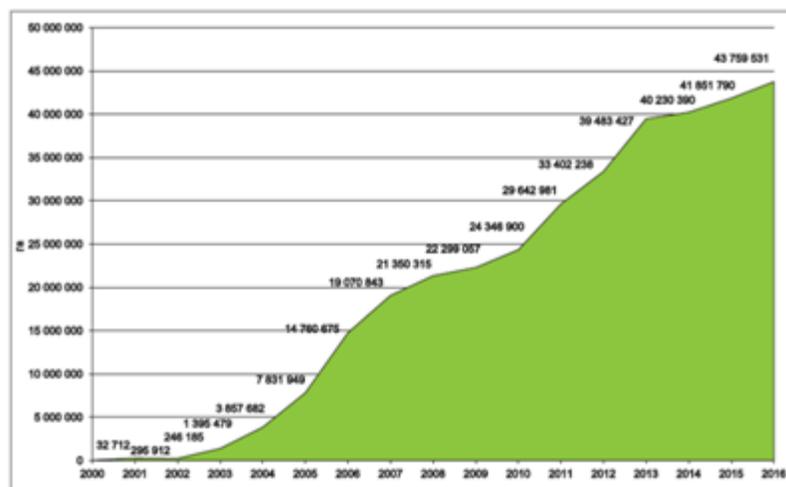
## Развитие экономического регулирования и рыночных инструментов охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности



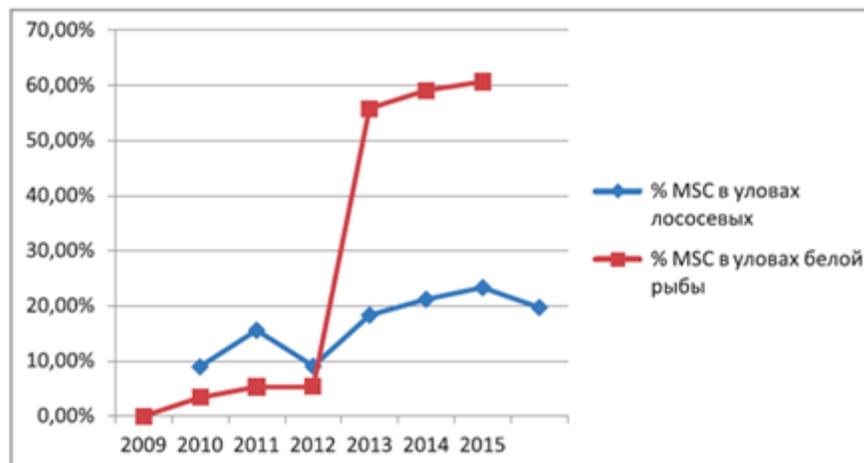
Успешно реализуется задача учета затрат на природоохранные мероприятия при установлении платы за воздействие на ОС

Успешно развиваются рыночные инструменты охраны окружающей среды – системы добровольных экологических сертификаций

Изменение площади лесов, сертифицированных по схеме FSC в России



Увеличение объемов сертифицированного вылова





9

## Совершенствование системы государственного экологического мониторинга (мониторинга окружающей среды) и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также изменений климата



Активно реализуется создание и развитие единой автоматизированной государственной системы экологического мониторинга, использование автоматизированных систем учета негативного воздействия на ОС



Развитие сети наблюдательных постов и станций идет успешно, отстает своевременное доведение информации о состоянии ОС

Создана база для возможности использования результатов экологического мониторинга при принятии решений о социально-экономическом развитии



9

## Совершенствование системы государственного экологического мониторинга (мониторинга окружающей среды) и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также изменений климата



Активно реализуется создание и развитие единой автоматизированной государственной системы экологического мониторинга, использование автоматизированных систем учета негативного воздействия на ОС



Развитие сети наблюдательных постов и станций идет успешно, отстает своевременное доведение информации о состоянии ОС

Создана база для возможности использования результатов экологического мониторинга при принятии решений о социально-экономическом развитии



10

## Научное и информационно-аналитическое обеспечение охраны окружающей среды и экологической безопасности



Реализуется задача расширения комплексных фундаментальных и прикладных исследований в области прогнозирования угроз экологического характера, а также негативных последствий, связанных с изменением климата

В соответствии с планом идет разработка и использование научно обоснованных и объективных показателей техногенного воздействия на окружающую среду и показателей экологической эффективности природоохранной деятельности



11

## Формирование экологической культуры, развитие экологического образования и воспитания



Опросы общественного мнения фиксируют негативные тенденции в информированности и интересе населения к вопросам охраны окружающей среды и изменения климата

Не выполнена задача государственной поддержки распространения через СМИ сведений экологической и ресурсосберегающей направленности

Не выполнена задача включения вопросов охраны окружающей среды в новые образовательные стандарты



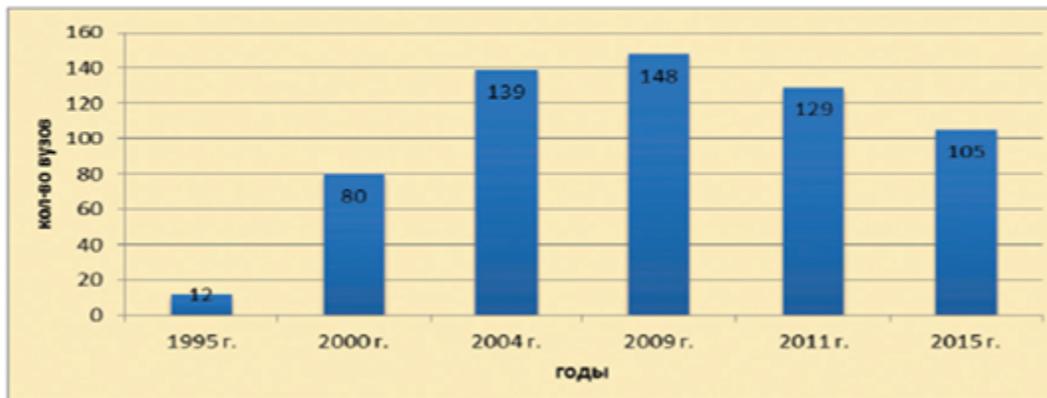
11

## Формирование экологической культуры, развитие экологического образования и воспитания



Не в полном объеме осуществляется государственная поддержка образовательных учреждений, осуществляющих образование в области охраны окружающей среды

Количество вузов, ведущих подготовку студентов по фундаментальным экологическим специальностям и направлению «Экология и природопользование» (данные УМС)



Выполняется, но с недостаточным научно-методическим обеспечением и интенсивностью задача экологического образования работников и руководства предприятий



12

## Обеспечение эффективного участия граждан, общественных объединений, некоммерческих организаций и бизнес-сообщества в решении вопросов, связанных с охраной окружающей среды и обеспечением экологической безопасности



Федеральный закон об обеспечении участия заинтересованных сторон в ОВОС и СЭО не принимается несколько лет

Не выполнена задача публичности информации, содержащейся в декларациях и разрешениях на воздействие на окружающую среду



Созданы механизмы для публикации проектов нормативных актов в области окружающей среды, но их эффективность недостаточна

Требований об открытости экологической информации предприятий нет в законодательстве, но действуют добровольные механизмы информационной прозрачности



13

## Развитие международного сотрудничества в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности



Не выполнена задача гармонизации российского законодательства с международным экологическим правом. Не ратифицированы Конвенция Эспо, Орхусская конвенция и др.



Снизился уровень сотрудничества со странами Европы и Северной Америки, но усилилось сотрудничество со странами Азии

Идет развитие международного информационного обмена в области охраны живой природы, меньше пострадавшей от ухудшения политических отношений



Успешно осуществляется задача внедрения международных экологических стандартов, добровольных систем экологической сертификации

## Основные выводы:



В целом реализация Основ государственной политики в области экологического развития идет со значительным отставанием.

Срок реализации Основ до 2030 года дает возможность выполнить их при условии активизации деятельности

Основные невыполненные задачи:

- Не принят федеральный закон о ГЭЭ, ОВОС и СЭО;
- Не принят федеральный закон об усилении режима заповедников и национальных парков;
- Не принят ряд мер по развитию системы ООПТ и охраны животного мира;
- Слабое выполнение задач в области экономического стимулирования охраны окружающей среды и инвестирования в «зеленые» технологии;
- Не ратифицированы основные международные экологические конвенции

## Основные выводы:



Успешно реализуются задачи, связанные с развитием добровольных механизмов охраны окружающей среды: добровольная экологическая сертификация, добровольная экологическая отчетность предприятий

В соответствии с планом реализуются задачи по научному обеспечению деятельности по охране окружающей среды, экологического мониторинга



Ход реализации целого ряда задач невозможно оценить, либо в силу отсутствия необходимой информации в открытом доступе, либо из-за неконкретности их формулировок



# Анализ выполнения поручений Президента Российской Федерации в области охраны окружающей среды и природных ресурсов в 2012-2016 гг.

Поручения по вопросам сохранения амурских тигров и дальневосточных леопардов Пр-2624 от 07.11.2013

Выполнены на 50 %



8



3



11

Поручения по вопросу безопасного освоения Арктики Пр-1530 от 24.06.2015

Выполнены на 22 %



5



2



2



# Анализ выполнения поручений Президента Российской Федерации в области охраны окружающей среды и природных ресурсов в 2012-2016 гг.

Поручения по вопросу разработки федерального закона об особо охраняемых природных территориях Пр-210 от 31.01.2014  
Выполнены на 50 %



1



1

Поручения по вопросам создания и развития Национального парка «Бикин» Пр-729 от 22.04.2015  
Выполнены на 50 %



2



2



**Год экологии - 2017  
время активных действий  
для выполнения Основ  
экологической политики!**